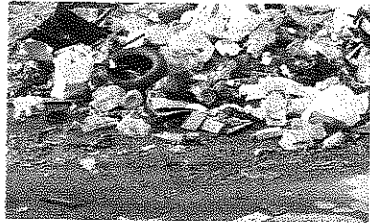




Pensemos y avancemos

Analice y responda

3. Observe las siguientes fotografías sobre formas de representación y participación de la persona joven en la comunidad. En el espacio indicado escriba de qué forma pueden los y las jóvenes comenzar a ejercer sus deberes ciudadanos.

Fotografía	Ejercicio de la ciudadanía juvenil
	
	
	

4. Conteste a cada pregunta.

- Justifique con dos razones por qué la práctica de la ciudadanía juvenil comienza en las instituciones educativas y en las comunidades.
- Cómo pueden contribuir la formación de grupos juveniles artísticos, deportivos, culturales, religiosos o ambientales en las comunidades?

TEMA 4 Mecanismos y espacios de participación ciudadana local

El sufragio como forma de ejercer una democracia representativa y participativa

El ejercicio de la ciudadanía involucra tanto la participación en la elección de nuestros representantes como la posibilidad de desarrollar una acción organizada directa en la toma de decisiones. El sistema político y las instituciones del Estado costarricense disponen de mecanismos para facilitar la participación ciudadana organizada y que implica la disminución de las desigualdades sociales, la eliminación de cualquier tipo de discriminación por razones de género, etnia, religión, cultura u orientación sexual.

El sistema democrático costarricense atraviesa por un período en que ha perdido legitimidad para muchos ciudadanos que buscan en la abstención electoral una forma de protestar contra los gobernantes de turno. Esta situación es preocupante en vista de que el sistema representativo electoral comienza a debilitarse, por lo que es urgente que todos los costarricenses tomemos conciencia de dicha situación e impulsemos, desde ya, la práctica de una democracia participativa.

La Constitución Política, en el Título VIII, Capítulo II, artículo 93, establece que "El sufragio es función cívica, primordial y obligatoria y se ejerce ante las Juntas Electorales en votación directa y secreta, por los ciudadanos inscritos en el Registro Civil". A su vez, el artículo 95 de nuestra Carta Magna regula el ejercicio del sufragio de acuerdo con los siguientes principios:

- Autonomía de la función electoral.
- Obligación del Estado de inscribir, de oficio, a los ciudadanos en el Registro Civil y de proveerles de cédula de identidad para ejercer el sufragio.
- Garantías efectivas de libertad, orden, pureza e imparcialidad por parte de las autoridades gubernamentales.
- Garantías de que el sistema para emitir el sufragio les facilita a los ciudadanos el ejercicio de ese derecho.
- Identificación del elector por medio de cédula con fotografía u otro medio técnico adecuado dispuesto por ley para tal efecto.
- Garantías de representación para las minorías.
- Garantías de pluralismo político.
- Garantías para la designación de autoridades y candidatos de los partidos políticos, según los principios democráticos y sin discriminación por género.

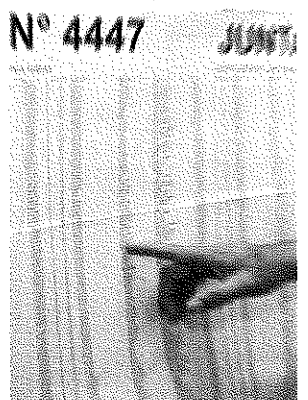


Equidad

En la sociedad todas las personas deben tener condiciones similares y equiparables, para la búsqueda de una sociedad con menos desigualdades que limiten el desarrollo de la colectividad.

Ética

La ética debe orientar la forma de proceder en nuestras vidas. Requiere voluntad y compromiso de parte de todos los actores de la sociedad en la toma de decisiones para el desarrollo del país.

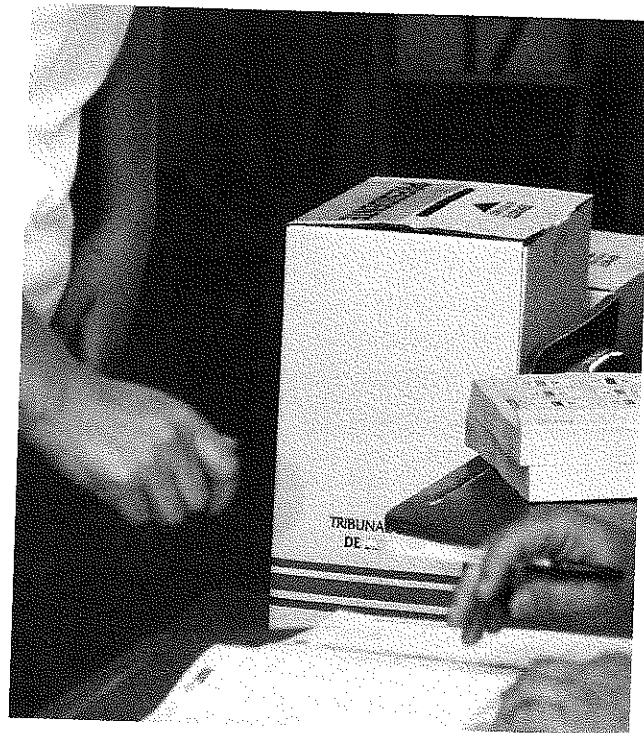


La participación directa del pueblo en la toma de decisiones, mediante el sufragio, constituye el pilar fundamental del sistema democrático costarricense.

La participación electoral implica responsabilidad con la comunidad y el país

Uno de los principales mecanismos mediante el cual se ejerce la ciudadanía es el sufragio popular. Al consagrarse este derecho en la Constitución implica que los ciudadanos también pueden ser elegidos para cargos públicos y formar partidos políticos.

Es fundamental tener presente que el derecho al sufragio debe ejercerse en forma crítica y responsable, conscientes de las decisiones que se van a tomar, y de los efectos que estas pueden generar para toda la sociedad costarricense.



El sufragio en nuestro país, caracterizado por ser directo (nadie puede votar en nombre de otra persona), secreto (nadie se da cuenta por quién votamos) y universal (todos los ciudadanos pueden ejercerlo sin ningún tipo de discriminación), es indispensable para el sistema democrático porque asegura los derechos de las personas, fortalece la paz social, es un baluarte para la soberanía y propicia hábitos de cooperación y negociación. De esta forma, el ejercicio de participación ciudadana obliga a velar porque las leyes, normas y procedimientos sean transparentes y los actos de corrupción denunciados públicamente.

Al emitir el sufragio ejercemos un derecho. Este implica un deber y responsabilidad que marca el camino de una democracia representativa a una democracia de participación directa.

Trabajemos en el aula...

Instrucciones:

Conteste a las siguientes preguntas en su cuaderno, con base en las páginas 37 y 38 del libro.

1. Explique con dos ideas por qué el sistema democrático costarricense ha perdido legitimidad.
2. ¿Cuáles son tres principios que regulan el sufragio en nuestro país según la Constitución Política?
3. ¿De qué forma podemos participar en las decisiones que nos competen a toda la ciudadanía del país?
4. Exprese su opinión acerca de si el abstencionismo electoral es un mecanismo de protesta política o una forma de debilitar la democracia.

Las audiencias públicas como medio para proponer ideas y tomar decisiones

Las audiencias públicas son mecanismos democráticos de consulta popular. Pueden ser convocadas por instituciones públicas y autónomas que prestan servicios a la población en general. Algunos entes, como las municipalidades, la Aresep y el ICE, convocan estas consultas cuando se aproxima una medida que afecta la tarifa o la calidad del servicio que ofrecen.

Las audiencias convocadas por la municipalidad son, en la práctica, instancias de participación ciudadana en los que las y los habitantes del cantón tienen la posibilidad de proponer al concejo municipal o al concejo de distrito la adopción de determinados acuerdos o la realización de ciertos actos.

También los vecinos pueden recibir información sobre políticas, proyectos, programas o actuaciones de cualquier instancia municipal relacionados con el desarrollo sostenible del cantón. Los interesados tienen la posibilidad de opinar, proponer y preguntar acerca de las políticas generales de la municipalidad o sobre algún acto, programa o proyecto particular; también sobre los fondos municipales o los planes cantonales o nacionales de planificación urbana o proyectos de infraestructura. El concejo municipal convoca a audiencia cuando es necesario tratar asuntos de carácter nacional, regional o cantonal, mientras que el concejo de distrito lo hace para discutir temas de carácter local, distrital o comunal. Las convocatorias se hacen a través de los medios de comunicación.

La audiencia pública se lleva a cabo en el salón de sesiones del concejo municipal o en un lugar que previamente se designe. Se realiza en forma oral y es dirigida por el presidente de la instancia correspondiente. Este funcionario inicialmente dará un informe o presentación sobre los temas por discutir. Seguidamente, pedirá a los y las asistentes pronunciarse sobre tales temas, luego intervendrán los y las representantes estatales y municipales relacionados con el acto en discusión, así como aquellas instancias que de una u otra forma se vinculen con el asunto que se analiza. Finalmente, se dará un espacio para preguntas y conclusiones finales.

El municipio procurará que las audiencias cantonales sean transmitidas por radio, a fin de que puedan ser escuchadas por la mayor cantidad posible de habitantes del cantón. El presidente del concejo tiene la obligación de dar respuesta a los planteamientos hechos durante la audiencia, en el plazo máximo de treinta días naturales. Los vecinos pueden convocar a una audiencia popular siempre y cuando su solicitud sea respaldada por un 5% del total de los habitantes del cantón. Las audiencias se realizarán en algún lugar público que la municipalidad y la comunidad decidan en conjunto.

Toda persona que así lo desee puede participar en las audiencias convocadas por la Aresep. En estas tiene la oportunidad de oponerse a los aumentos de tarifas.



Los cabildos o ayuntamientos

El cabildo o ayuntamiento era una institución comunal típica de España, que tuvo gran trascendencia en la vida de Costa Rica. Existían dos tipos de cabildos: los cerrados, cuando se reunían solamente los regidores y los síndicos, que eran los representantes de lugares más alejados, y los abiertos, que se llevaban a cabo con la participación de todo el pueblo o de aquellos que quisieran asistir. Esta convocatoria popular se celebraba cuando ocurría algún acontecimiento de mucha importancia para el cabildo.

En la actualidad, los alcaldes municipales pueden convocar a un cabildo abierto para analizar y discutir un problema o ley que afecte directamente los intereses del cantón. Esta convocatoria se realiza con base en el artículo 13 del Código Municipal. Al cabildo pueden ser convocados todos los vecinos del cantón o solamente los de un distrito, barrio o comunidad, siempre y cuando el acuerdo por tomar no afecte los intereses generales del cantón.

El cabildo es una audiencia y consulta al pueblo, con el fin de contar con mejores elementos de juicio respecto de la toma de decisiones en un asunto que debe decidir la municipalidad. Para ello se convoca a los vecinos y se escuchan sus opiniones.

La naturaleza de este instrumento de democracia directa es consultiva, por lo que debe celebrarse antes de la decisión del concejo. El resultado no es vinculante, por lo que el concejo podría no acatar la decisión de los vecinos. El resultado debe constar brevemente en un acta. Los cabildos son acordados por el concejo municipal, por simple mayoría de los miembros presentes, según el artículo 46 del Código. Quien los convoca es el alcalde.

Es válida su celebración independientemente del número de personas que participen; la convocatoria es un acto exclusivo del concejo municipal y participar en él es un acto voluntario del vecino. Cualquier asunto es susceptible de ser sometido a un cabildo. La convocatoria deberá ser pública y realizada con suficiente anticipación.



El plebiscito constituye un instrumento de poder de las comunidades para la toma de decisiones en el desarrollo del cantón.

En síntesis, como argumenta José Manuel Bustos Cascante, en su módulo 4 Nueva realidad política: sistema electoral y partidos políticos, puede afirmarse que el cabildo "Es un acto de consulta abierto al pueblo, convocado por el Concejo Municipal con la finalidad de que el gobierno local pueda disponer de mayores criterios para decidir sobre un determinado asunto; se escuchan las opiniones de los presentes; por eso su naturaleza consultiva".

El plebiscito

Este mecanismo de participación ciudadana está establecido en el artículo 168 de la Constitución Política. Al seguir los mismos procedimientos de las reformas constitucionales, dificulta su puesta en práctica y, además, limita a asuntos territoriales y a la posibilidad de crear nuevas provincias.

Es una consulta popular al electorado sobre un asunto específico de interés para todos los ciudadanos.

Constituye un instrumento democrático para la participación directa en la toma de decisiones. En nuestro país ha sido utilizado como forma de participación y consulta comunal, por ejemplo la consulta a los vecinos de Paquera, Cóbano y Lepanto, para saber si deseaban seguir perteneciendo a la provincia de Puntarenas o pasaban a formar parte de Guanacaste. Otro caso de trascendencia histórica para nuestro país se dio en 1824, cuando se convocó a los vecinos del Partido de Nicoya para que definieran si se anexaban o no a Costa Rica.

El plebiscito puede ser convocado para definir los límites territoriales de una provincia, cantón o distrito, así como para ampliar el número de provincias, cantones o distritos. Puede ser aplicado en todo el cantón o en un distrito, solamente. A diferencia del cabildo, el plebiscito tiene efectos vinculantes; es decir, obliga al concejo municipal a ejecutar la decisión soberana del pueblo.

Trabajemos en el aula...

Instrucciones:

Resuelva la siguiente correspondencia con base en las páginas 39 - 43 del libro. A continuación se le presentan dos columnas. En la Columna B se encuentran mecanismos de participación ciudadana y en la Columna A características de estos. Relaciónelos según corresponda. Las opciones pueden repetirse.

COLUMNA A

Consulta popular para decidir sobre asuntos territoriales o creación de provincias. ()

Consulta a los electores de una nación mediante el voto directo sobre un asunto de interés nacional. ()

Consulta y audiencia al pueblo para escuchar las opiniones de los vecinos del cantón. ()

Mecanismo democrático de consulta popular convocado por instituciones autónomas y públicas. ()

La naturaleza de ese mecanismo democrático es consultiva, antes de la decisión del Concejo. ()

Puede ser convocado por la ciudadanía, el Poder Ejecutivo o la Asamblea Legislativa. ()

Permite la participación directa de una comunidad en la toma de decisiones y tiene efecto vinculante. ()

Se convoca cuando se consulta sobre tarifas o la calidad de un servicio público. ()

COLUMNA B

A. Audiencias

B. Cabildos o ayuntamientos

C. Plebiscito

D. Referendo